



Cofinanțat de
Uniunea Europeană



PROGRAMUL REGIONAL SUD-VEST 2021-2027

GHIDUL SOLICITANTULUI

APEL STRATEGII TERITORIALE INTEGRATE



**VARIANTA SUPUSĂ CONSULTĂRII PUBLICE ÎN DATA DE
13.03.2023**



Agenția pentru Dezvoltare Regională Sud-Vest Oltenia
Aleea Teatrului, nr. 1, Craiova, Dolj
Telefon: +40 351 802 770
office@adroltenia.ro / www.adroltenia.ro





Cuprins

1. INFORMATII GENERALE	3
1.1 Context European	3
1.2 Abordarea Urbană integrată în cadrul PR Sud-Vest Oltenia 2021-2027	4
1.3 Definiții și glosar	5
2. DEZVOLTARE URBANĂ INTEGRATĂ	6
2.1 Priorități/ Obiective specifice selectate pentru susținerea dezvoltării urbane	6
2.2 Indicatori	9
2.3 Alocări financiare pe categorii de localități urbane (mii. euro FEDR + BS) și obiective specifice	10
2.4 Beneficiari	11
3. STRATEGIE	11
3.1 Elemente de conținut obligatorii	11
3.2 Mecanism de guvernare	13
3.3 Descriere procedură de selecție și prioritizare propuneri de proiecte	14
4. CARACTERISTICI APEL	15
4.1 Tip apel	15
4.2 Dată lansare	15
4.3 Modalitate de depunere	15
5. CRITERII DE EVALUARE A STRATEGIEI	17
6. ANEXE	18





1. INFORMATII GENERALE

1.1 Context European

Dimensiunea urbană a politicii de coeziune a fost consolidată pentru perioada 2021-2027. Cele cinci obiective ale politicii de coeziune axate pe o Europă mai inteligentă, mai verde, mai conectată și mai socială, precum și o Europă mai aproape de cetățeni, vor mobiliza investiții substanțiale în zonele urbane. Un minim de 8% din anvelopa generală FEDR din fiecare stat membru trebuie să fie investit în priorități și proiecte selectate de autoritățile urbane, în baza propriilor strategii de dezvoltare urbană durabilă.

Prin intermediul noului cadru de reglementare pentru perioada 2021 – 2027 referitoare la politica de coeziune, accentul pe dezvoltarea urbană durabilă și strategiile de dezvoltare teritorială și locală este demonstrat de setul instrumente care sunt puse la dispoziție pentru a sprijini orașele în proiectare și implementarea politicilor lor urbane. Astfel, noul cadru oferă orientări asupra elementelor obligatorii și de conținut în temeiul următoarelor articole:

- **Articolul 5 din Regulamentul (UE) 2021/1060** stabilește cinci obiective de politică cheie, relevante în contextul dezvoltării urbane. O atenție deosebită face referire la OP5 „O Europă mai aproape de cetățeni”, introdus în cadrul de politică principal ca un angajament sporit față de dezvoltarea teritorială integrată și include un obiectiv specific de promovare a dezvoltării urbane durabile. Acesta oferă actorilor locali oportunități de a prelua conducerea în identificarea și abordarea diverselor provocări ale zonelor urbane și, mai ales, de a valorifica potențialul lor de dezvoltare locală.

- **Articolul 28 din Regulamentul (UE) 2021/1060** stabilește că un stat membru ar trebui să utilizeze investiții teritoriale integrate, prin strategii de dezvoltare teritorială sau locală.

- **Articolul 29 din Regulamentul (UE) 2021/1060** enumeră mai multe elemente care ar trebui incluse în strategiile teritoriale care sunt finanțate prin Politica de coeziune: o zonă geografică definită, o analiză a acesteia, a nevoilor și potențialului de dezvoltare, o descriere a abordării integrate precum și implicarea partenerilor în pregătirea și implementarea strategiilor.

- **Articolul 32 din Regulamentul (UE) 2021/1060** enumeră mai multe elemente care ar trebui incluse într-o strategie de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității.

- **Articolul 11 din Regulamentul (UE) 2021/1058** impune ca minimum 8% din resursele FEDR per stat membru să fie alocate dezvoltării teritoriale integrate, concentrată pe abordarea urbană. Se acordă o atenție specială abordării privind provocările de mediu și climatice, în special tranziția spre o economie neutră din punct de vedere climatic până în 2050, spre valorificarea potențialului tehnologiilor digitale în scopuri de inovare și pentru sprijinirea dezvoltării zonelor urbane funcționale (ZUF).





● **Articolul 12 din Regulamentul (UE) 2021/1058** prevede crearea Inițiativei Urbane Europene. Inițiativa va acoperi toate zonele urbane, inclusiv zonele urbane funcționale și are două componente principale de activitate: sprijinirea acțiunilor inovatoare și susținerea capacității și consolidarea cunoștințelor, evaluări de impact teritorial, politici de dezvoltare și comunicare.

Pentru a veni în sprijinul autorităților urbane în definirea propriilor strategii de dezvoltare urbană durabilă, Direcțiile Generale pentru Politică Regională și Urbană ale Comisiei (DG REGIO) și Centrul Comun de Cercetare (JRC) au publicat un **Manual privind strategiile de dezvoltare urbană durabilă** (<https://urban.jrc.ec.europa.eu/urbanstrategies/>), precum și un **Instrument de autoevaluare pentru dezvoltarea urbană durabilă (SAT4SUD)** <https://urban.jrc.ec.europa.eu/sat4sud/en>

1.2 Abordarea Urbană integrată în cadrul PR Sud-Vest Oltenia 2021-2027

Abordarea urbană este o prioritate pentru politica de coeziune 2021-2027 odată cu începerea unui nou exercițiu financiar, perioada de programare fiind o oportunitate de a analiza modul în care succesul în materie de dezvoltare urbană poate fi atins prin intermediul unei abordări integrate.

Recunoscând rolul important al orașelor ca promotori de dezvoltare, prin Acordul de Parteneriat al CE cu România 2021-2027 se promovează o abordare integrată a dezvoltării urbane – fiind sprijinită în continuare dezvoltarea urbană sustenabilă, în ariile urbane identificate în programele regionale, pe baza priorităților identificate în documentele strategice de programare - Strategiile Integrate de Dezvoltare Urbană/ Strategiile de Dezvoltare Teritorială/Locală.

Strategiile vor fi elaborate și implementate sub responsabilitatea municipiilor/orașelor, singure sau împreună cu localitățile din zona funcțională din jurul acestora, în funcție de teritoriul căruia se adresează și vor fi completate de Planurilor de Mobilitate Urbană Durabilă (PMUD) și alte documente strategice (dacă este cazul), precum Planurile de calitate a aerului și Planurile de acțiune pentru reducerea zgomotului.

Prezentul ghid se adresează tuturor potențialilor solicitanți din categoria autorităților publice locale din regiunea de dezvoltare Sud-Vest Oltenia și se aplică apelului de documente strategice și apelurilor de proiecte ce urmează a fi lansate în cadrul Programului Regional Sud-Vest Oltenia în cadrul abordării urbane.

Pentru a maximiza contribuția la abordarea mai eficientă a provocărilor economice, demografice, de mediu și sociale, în special în zonele care prezintă dezavantaje naturale și demografice, astfel cum se prevede la articolul 174 din TFUE, acțiunile în domeniul dezvoltării teritoriale ar trebui să se bazeze pe strategii teritoriale integrate, inclusiv în zone urbane și rurale, și să acorde atenție legăturilor dintre zonele urbane și cele rurale.

Prin urmare, sprijinul din partea FEDR ar trebui să fie furnizat sub formele prevăzute la articolul 28 din Regulamentul (UE) 2021/1060, asigurând implicarea corespunzătoare a autorităților locale, regionale și urbane, a partenerilor economici și sociali, a reprezentanților societății civile și a organizațiilor neguvernamentale. Strategiile teritoriale ar trebui, de asemenea, să poată beneficia de o abordare integrată și bazată pe mai multe fonduri, precum FEDR, FSE+, FEPAM și FEADR.





Strategiile din zonele urbane vor fi promovate printr-o abordare integrată, bazată pe realitatea din teritoriu a dezvoltării teritoriale, integrarea însemnând în acest caz o politică multisectorială, o guvernare pe mai multe niveluri și cu implicarea mai multor părți interesate și o strategie multi-teritorială gestionată la nivelul comunității. Strategiile vor fi elaborate în conformitate cu prevederile art. 28-30 din Regulamentul CE 1060/2021, condiție obligatorie pentru a avea acces la finanțare. Strategiile reprezintă elementul central al dezvoltării urbane durabile, astfel cum este promovată aceasta în cadrul politicii de coeziune, și reflectă înțelegerea actuală a planificării strategice, care este concepută ca un proces adaptiv care implică gestionarea schimbărilor.

Accesarea fondurilor disponibile în cadrul obiectivelor specifice selectate pentru susținerea dezvoltării urbane în cadrul PR SV Oltenia este CONDIȚIONATĂ de depunerea și selectarea strategiei.

Autoritatea de Management pentru PR SV Oltenia va evalua abordarea integrată la nivelul strategiilor, va verifica conformitatea cu dispozițiile RDC și va evalua calitatea strategiilor, în baza unor criterii de evaluare (maturitatea, abordarea integrată – modul în care proiectele propuse spre finanțare sunt complementare cu alte proiecte din strategie, relevanța pentru obiectivele PR, etc).

AM va stabili un prag minim de calitate pe care strategiile vor trebui să-l atingă (tip de selecție: primul venit, primul evaluat). **Autoritatea de Management va aviza strategiile înainte de depunerea proiectelor prin prisma respectării acestor criterii.**

1.3 Definiții și glosar

În sensul prezentului ghid se aplică următoarele definiții:

„autoritate de management” - este structura responsabilă de gestionarea și implementarea unui sau mai multor programe operaționale și răspunde pentru utilizarea eficientă, efectivă și transparentă a fondurilor;

„operațiune” înseamnă:

(a) un proiect, un contract, o acțiune sau un grup de proiecte selectate în cadrul programelor vizate;

(b) în contextul instrumentelor financiare, o contribuție a unui program la un instrument financiar și sprijinul financiar ulterior acordat destinatarilor finali prin instrumentul financiar respectiv;

„beneficiar” înseamnă:

(a) un organism public sau privat, o entitate cu sau fără personalitate juridică sau o persoană fizică, responsabilă cu inițierea sau deopotrivă cu inițierea și implementarea operațiunilor;

(b) în contextul parteneriatelor public-privat („PPP”), organismul public care inițiază o operațiune PPP sau partenerul privat selectat pentru implementarea acesteia;

(c) în contextul schemelor de ajutor de stat, întreprinderea care primește ajutorul;





(d) în contextul ajutoarelor de minimis acordate în conformitate cu Regulamentele (UE) nr. 1407/2013 (37) sau (UE) nr. 717/2014 (38) ale Comisiei, statul membru poate decide că beneficiarul în sensul prezentului regulament este organismul care acordă ajutorul, în cazul în care acesta este responsabil cu inițierea sau atât cu inițierea cât și cu implementarea operațiunii;

(e) în contextul instrumentelor financiare, organismul care execută fondul de participare sau, atunci când nu există o structură de tipul fondului de participare, organismul care execută fondul specific sau, atunci când autoritatea de management gestionează instrumentul financiar, autoritatea de management;

„Fondul european de dezvoltare regională (FEDR)” - oferă sprijin financiar pentru dezvoltarea și ajustarea structurală a economiilor regionale, pentru schimbare economică, creșterea competitivității, precum și cooperare teritorială în întreaga UE.

proiect integrat - proiect care îndeplinește cumulativ următoarele condiții: (i) complementaritate cu alte proiecte cuprinse în cadrul SIDU; (ii) abordarea unor funcții multiple; (iii) implicarea mai multor părți interesate în fazele de dezvoltare și implementare pentru dezvoltarea comunității

regenerare urbană - operațiunea urbanistică de transformare, renovare și reabilitare a unor zone din cadrul unităților administrativ - teritoriale cu scopul îmbunătățirii calității mediului construit și natural din zonele supuse operațiunii, prin intermediul acțiunilor integrate și coordonate ce vizează îmbunătățirea condițiilor economice, sociale, culturale, ecologice de mediu, precum și dezvoltarea echipamentelor și serviciilor publice de interes general (pentru detalii vezi OUG 183/2022)

2. DEZVOLTARE URBANĂ INTEGRATĂ

2.1 Priorități/ Obiective specifice selectate pentru susținerea dezvoltării urbane

Diversele dimensiuni ale vieții urbane - economică, socială, culturală și de mediu - sunt strâns legate între ele, iar succesul în materie de dezvoltare urbană poate fi atins numai prin intermediul unei abordări integrate.

PR SVO susține dezvoltarea teritorială integrată pentru a aborda într-un mod mai eficace provocările economice, sociale, climatice, demografice și de mediu care afectează zonele urbane, inclusiv zonele urbane funcționale, **printr-o alocare dedicată la nivelul a 3 OS, reprezentând aproximativ 30% din anvelopa programului.**

Obiectiv de Politică/ Prioritate	Obiectiv specific FEDR selectat (OS)	Alocare dezvoltare urbană (Euro FEDR+ BS)
OP2/P. 3 Eficiență energetică și infrastructură verde – doar măsura dedicată infrastructurii verzi	b (vii) Îmbunătățirea protecției naturii și a biodiversității, a infrastructurii verzi în special în mediul urban și reducerea poluării	87.868.235 (74.688.000 FEDR + 13.180.235 BS)
OP2/P. 4 Mobilitate urbană sustenabilă	b (viii) Promovarea mobilității urbane multimodale sustenabile	115.929.412





		(98.540.000 FEDR + 17.389.412 BS)
OP 5/ P. 7 Dezvoltare teritorială sustenabilă	e (i) favorizarea dezvoltării integrate sociale, economice și de mediu la nivel local și a patrimoniului cultural, turismului și securității în zonele urbane	194.278.824 (165.137.000 FEDR + 29.141.824 BS)
Total		398.076.471 (338.365.000 FEDR + 59.711.471 BS)

Sprijinul care vizează zonele urbane va lua forma unui **Instrument: Investiții teritoriale în strategii urbane** care va beneficia de alocare financiară din OS b(vii) – infrastructură verde, OS b(viii) - mobilitate urbană durabilă și OS e(i) - regenerarea urbană și infrastructura de turism, patrimoniu și cultura din zonele urbane).

La nivelul instrumentului se vor operaționaliza următoarele activități în cadrul celor 3 Obiective Specifice (OS):

OS b(vii) – infrastructură verde - Intervențiile din OS b(vii) vor contribui la îmbunătățirea ecosistemului urban, a situației privind problematica legată de schimbările climatice, la restabilirea biodiversității, reducerea amprente de carbon și a altor forme de poluare, gestionarea adecvată a apei, a solului și îmbunătățirea calității aerului:

- modernizarea /extinderea spațiilor verzi existente, crearea de spații verzi prin reconversia și/sau reutilizarea spațiilor și terenurilor abandonate, degradate, a altor terenuri urbane și transformarea lor în zone verzi, inclusiv crearea / extinderea coridoarelor verzi la nivelul zonelor urbane;
- acțiuni primare întreprinse pentru îmbunătățirea și creșterea infrastructurii verzi;
- amenajarea infrastructurii albastre: zone umede (mlaștini), lacuri, protecția lacurilor și cursurilor de apă (zona de maluri și zona de deasupra malurilor) doar în cadrul unor proiecte care includ o componentă de infrastructură verde.

OS b(viii) - mobilitate urbană durabilă – Intervențiile din OS b(viii) propuse la nivel regional vor contribui la îmbunătățirea eficienței și atractivității sistemului de transport public, inclusiv a transportului pentru elevi, a timpilor de parcurs, accesibilității, transferului către transportul public de călători (intermodal) și modurile nemotorizate de transport, atât la nivelul municipiilor reședință de județ, cât și la nivelul celorlalte municipii și orașe și vor fi obligatoriu bazate pe **PMUD**:

- înființarea, dezvoltarea și optimizarea sistemelor de transport public prin investiții în achiziția de material rulant de transport urban curat (tramvai, autobuz, troleibuz, etc), susținerea infrastructurii de transport urbane curate;
- construirea/modernizarea/reabilitarea depourilor/autobazelor aferente transportului public local/zonal de călători, inclusiv infrastructura tehnică aferentă;
- îmbunătățirea stațiilor de transport public existente, inclusiv realizarea de noi stații și terminale intermodale pentru mijloacele de transport în comun;
- infrastructuri pentru combustibili alternativi, stații/puncte de încărcare pentru mijloacele de transport public;





- realizarea de sisteme de tip park and ride în afara centrelor orașelor, integrate cu transportul public;
- sprijinirea realizării/modernizării de infrastructuri pentru moduri de transport active: crearea/modernizarea traseelor pentru pietoni, investiții în infrastructura pentru ciclist, sisteme de închiriere biciclete, etc
- măsuri de sprijin a autorităților și instituțiilor publice în elaborarea/actualizarea PMUD, în operaționalizarea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de transport public de călători și creșterea capacității administrative (ca măsură complementară a unui proiect de investiții finanțat prin PR);
- măsuri pentru digitalizarea transportului urban (ex.: sisteme de e - ticketing pentru călători, sistematizarea intersecțiilor, panouri cu afișaj electronic în stațiile de transport etc.)

OS e(i) - regenerarea urbană și infrastructura de turism, patrimoniu și cultura din zonele urbane

- Intervențiile din OS e(i) vor contribui la îmbunătățirea durabilă a condițiilor economice, de mediu, climatice, sociale și demografice ale unei zone urbane prin investiții în:

- conservarea, protecția și valorificarea durabilă a patrimoniului cultural prin activități de restaurare, consolidare și dotare a monumentelor istorice de categoria A, B și UNESCO, inclusiv servicii de digitizare /digitalizare în scop educativ, precum și activități de marketing și promovare turistică;
- dezvoltarea infrastructurii de turism și activelor turistice publice: construcția, reabilitarea, modernizarea, extinderea și dotarea infrastructurii publice de turism și/sau agrement;
- îmbunătățirea mediului urban prin regenerarea fizică a spațiilor publice urbane, prin: investiții de regenerare urbană (creare/ amenajare/ reabilitare/ extindere/ dotare) în spațiile destinate utilizării publice (parcuri, zone verzi de mici dimensiuni, piațete, scuaruri, piețe publice, pasaje, spații publice, locuri de joacă pentru copii, spații pentru activități recreative);
- investiții (reabilitare/modernizare/extindere și dotare) în clădiri destinate utilizării publice pentru activități culturale și recreative, socio-culturale, cu scopul de a crea, îmbunătăți sau extinde serviciile publice de bază;
- activități auxiliare ca parte a unui proiect integrat, în măsura în care astfel de investiții sunt necesare pentru a asigura funcționalitatea proiectului integrat: instalare rețele Wi-Fi, iluminat public și supraveghere video în spațiile publice, dotare cu mobilier urban (bănci, coșuri de gunoi) înlocuirea și/sau racordarea la utilități publice, inclusiv realizare alei pietonale, trotuare, piste de biciclete, parcuri, căi de acces, modernizarea străzilor urbane adiacente terenurilor supuse intervențiilor (străzi de categoria a IV-a de folosință locală). Proiectele integrate nu ar trebui să aibă ca rezultat creșterea capacității de parcare.
- Măsuri de sustenabilitate și reziliență economică: digitalizare, promovare, acțiuni educative și civice, etc ca parte componentă a unui proiect de investiții;
- Acordarea de sprijin financiar pentru îmbunătățirea capacității administrative a autorităților publice locale pe problematici specifice dezvoltării urbane, realizarea de documente strategice (SDT/SIDU), etc.

Informațiile cu privire la finanțările disponibile și tipurile de activități eligibile specifice fiecărei priorități de investiție vor fi detaliate prin Ghidurile Specifice pentru fiecare prioritate de investiție/operațiune din cadrul acestor domenii prioritare.





2.2 Indicatori

INDICATORI DE REALIZARE

<p>RCO 74 – Populația vizată de proiecte derulate în cadrul strategiilor de dezvoltare teritorială integrată</p> <p>Unitate de măsură: persoane</p>	<p>Definiția explicativă:</p> <p><i>Numărul de persoane acoperite de proiecte sprijinite de fonduri în cadrul strategiilor de dezvoltare teritorială integrată.</i></p>
<p>RCO 75 - Strategii de dezvoltare teritorială integrată care beneficiază de sprijin</p> <p>Unitate de măsură: număr</p>	<p>Definiția explicativă:</p> <p><i>Numărul de contribuții la strategiile de dezvoltare teritorială integrată raportate de fiecare obiectiv specific care contribuie din fonduri în conformitate cu articolul 28 literele (a) și (c) din RDC.</i></p> <p><i>Valorile indicatorului măsoară așadar, la nivel de obiectiv specific, numărul de contribuții financiare la strategiile teritoriale.</i></p> <p><i>Acest indicator nu acoperă strategiile CLLD care sunt contabilizate în RCO80</i></p>
<p>RCO 76 – Proiecte integrate de dezvoltare teritorială</p> <p>Unitate de măsură: număr</p>	<p>Definiția explicativă:</p> <p><i>Numărul de proiecte integrate susținute în cadrul dezvoltării teritoriale integrate care sunt integrate în sine în conformitate cu articolul 28 din CPR.</i></p> <p><i>Un proiect este considerat integrat în sine dacă îndeplinește cel puțin una dintre următoarele condiții:</i></p> <p><i>a) proiectul implică diferite sectoare (cum ar fi sectoarele sociale, economice și de mediu) proiectul integrează mai multe tipuri de părți interesate (autorități publice, actori privați, ONG-uri).),</i></p> <p><i>b) proiectul implică diferite teritorii administrative (ex: municipități) și</i></p> <p><i>c) proiectul implică mai multe tipuri de părți interesate (autorități publice, actori privați, ONG-uri).</i></p>

În Anexa 6 sunt prezentați indicatorii de realizare de mai sus în corelare cu prioritățile și obiectivele specifice cărora le corespund.





2.3 Alocări financiare pe categorii de localități urbane (mii. euro FEDR + BS) și obiective specifice

Municipiile reședință de județ vor beneficia de **alocare dedicată**, celelalte categorii de localități urbane vor avea fiecare **apeluri competitive**, respectiv **apeluri pentru municipii** și **apeluri pentru orașe, pe prioritățile care se adresează dezvoltării urbane.**

Metodologia de alocare financiară pe tipuri de urban

- 35 % alocare fixă pentru toate municipiile reședință de județ;
- 65 % alocare dedicată direct proporțională cu populația după domiciliu, din municipiu.

Prioritate	Alocare Abordare urbana (Euro) FEDR+BS	din care:	Alocare (Euro) FEDR+BS
3.2 Eficienta energetica si infrastructura verde – doar măsura dedicată infrastructurii verzi	87.868.235	Municipii reședință de județ	57.114.353
		Municipii	10.544.190
		Orașe	20.209.694
4. Mobilitate urbană sustenabilă	115.929.412	Municipii reședință de județ	75.354.118
		Municipii	13.911.530
		Orașe	26.663.765
7. Dezvoltare teritorială sustenabilă	194.278.824	Municipii reședință de județ	126.281.235
		Municipii	23.313.459
		Orașe	44.684.129
TOTAL ALOCARE DEDICATA ZONELOR URBANE	398.076.471		

Alocare pentru UAT- municipiu reședință de județ pe priorități (mii. euro FEDR+BS)

Prioritatea	Craiova	Drobeta Tr. Severin	Râmnicu Vâlcea	Targu Jiu	Slatina
Prioritatea 3 - Eficienta energetica si infrastructura verde (doar componenta de infrastructura verde)	19.893.960	9.615.190	10.216.700	9.021.400	8.367.110
Prioritatea 4 - Mobilitate urbana sustenabila	26.247.200	12.685.850	13.479.450	11.902.430	11.039.190





Prioritatea	Craiova	Drobeta Tr. Severin	Ramnicu Vâlcea	Targu Jiu	Slatina
Prioritatea 7 - Dezvoltare teritoriala sustenabila	43.986.040	21.259.420	22.589.370	19.946.530	18.499.880
TOTAL	90.127.210	43.560.460	46.285.520	40.870.350	37.906.180

Alocările financiare prezentate mai sus vor fi utilizate în cadrul apelurilor ce vor fi lansate în cadrul PR SV Oltenia, dedicate fiecărei categorii de UAT și nu reprezintă alocarea aferentă Strategiei de Dezvoltare Teritorială. Strategia poate avea surse multiple de finanțare (buget local, etc)

2.4 Beneficiari

- ✓ Unitățile administrativ-teritoriale orașe/municipii, definite conform Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale și constituite potrivit Legii nr. 2/1968 privind organizarea administrativă a teritoriului României;
- ✓ Consortii administrative (Parteneriatele dintre unitățile administrativ-teritoriale orașe/municipii eligibile în cadrul apelului);
- ✓ Asociații de Dezvoltare Intercomunitare, Parteneriatele dintre unitățile administrativ-teritoriale orașe/municipii eligibile în cadrul apelului cu UAT comune din zona funcțională a acestor orașe/municipii și/sau cu Unitatea administrativ teritorială județul (în care orașele/municipiile/comunele partenere sunt situate).

3. STRATEGIE

3.1 Elemente de conținut obligatorii

În conformitate cu Art. 11 al Regulamentului (UE) 2021/1058 AL PE ȘI AL CONSILIULUI din 24 iunie 2021 privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune, pentru a răspunde provocărilor economice, de mediu, climatice, demografice și sociale, FEDR sprijină dezvoltarea teritorială integrată bazată pe strategii de dezvoltare teritorială sau de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității, în conformitate cu articolul 29 sau respectiv cu articolul 32 din Regulamentul (UE) 2021/1060, care sunt axate pe zonele urbane, inclusiv zonele urbane funcționale (denumită în continuare „dezvoltare urbană durabilă”) în cadrul programelor subordonate ambelor obiective menționate la articolul 5 alineatul (2) din regulamentul respectiv.

Strategiile teritoriale implementate în temeiul investițiilor teritoriale integrate sau a unui alt instrument teritorial de sprijinire a inițiativelor concepute de statul membru, **conțin, conform Art. 29 al Regulamentului (UE) 2021/1060, următoarele elemente:**

- (a) zona geografică vizată de strategie;
- (b) o analiză a nevoilor de dezvoltare și a potențialului zonei, inclusiv a interconexiunilor economice, sociale și de mediu;





- (c) o descriere a unei abordări integrate care răspunde nevoilor de dezvoltare identificate și potențialului zonei;
- (d) o descriere a implicării partenerilor, în conformitate cu articolul 8, în pregătirea și implementarea strategiei.

Conform dispozițiilor aceluiași Regulament, acestea pot să conțină, de asemenea, **o listă a operațiunilor care urmează să fie sprijinite**. Strategiile teritoriale se află sub responsabilitatea autorităților sau organismelor teritoriale competente. Documentele strategice existente referitoare la zonele vizate pot fi utilizate pentru strategiile teritoriale.

Atunci când lista operațiunilor (prounerilor de proiecte) care urmează să fie sprijinite nu a fost inclusă în strategia teritorială, autoritățile sau organismele teritoriale competente selectează operațiunile sau sunt implicate în selectarea operațiunilor.

Atunci când pregătesc strategii teritoriale, autoritățile sau organismele menționate la alineatul (2) cooperează cu autoritățile de management competente pentru a stabili sfera de aplicare a operațiunilor care urmează să fie sprijinite în cadrul programului relevant. Operațiunile selectate respectă strategia teritorială.

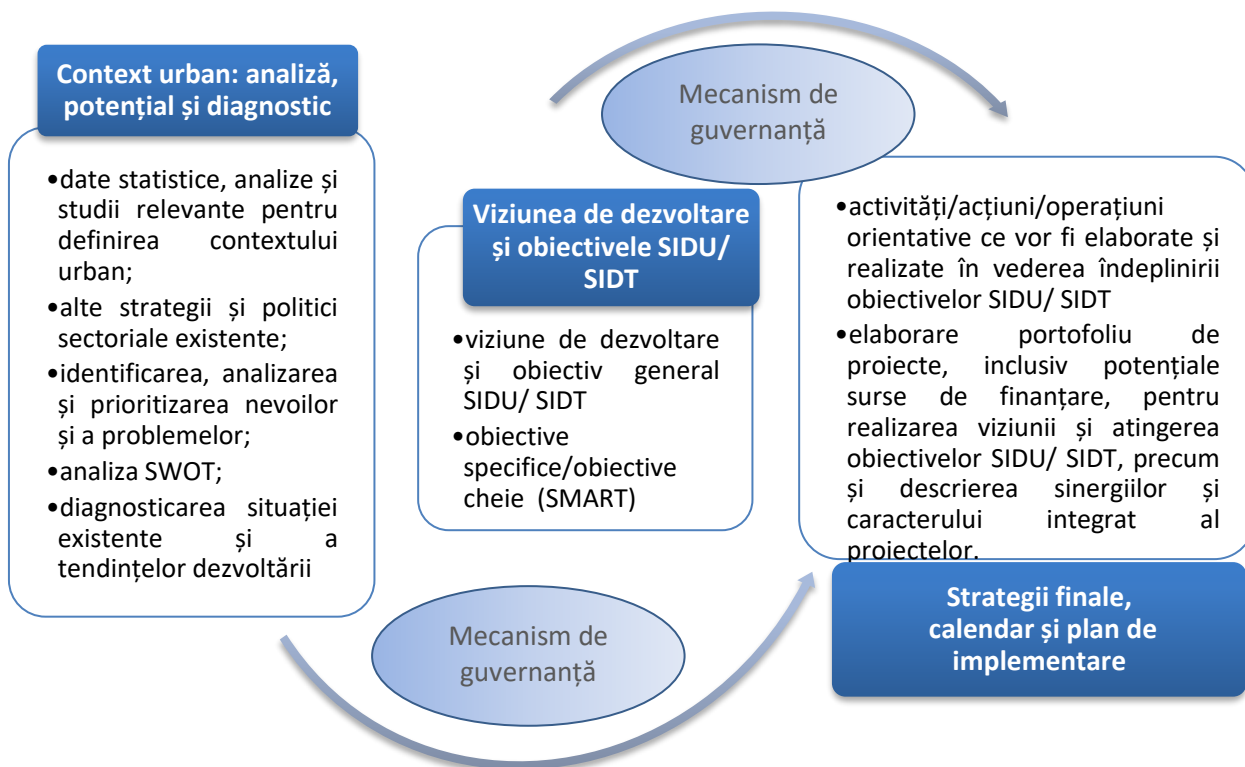
Se poate acorda sprijin pentru pregătirea și elaborarea strategiilor teritoriale. Cheltuielile efectuate pentru elaborarea strategiei vor fi eligibile în cadrul apelor de proiecte specifice și pot fi incluse în bugetul primului proiect depus.

Se va acorda o atenție deosebită abordării provocărilor de mediu și climatice, în special tranziției către o economie neutră din punct de vedere climatic până în 2050, exploatării potențialului tehnologiilor digitale în scopuri de inovare și sprijinirii dezvoltării zonelor urbane funcționale.

De asemenea, în conformitate cu REGULAMENTUL (UE) 2021/1058, FEDR ar trebui să ofere sprijin în cadrul obiectivului de politică 5 (OP 5) în mod integrat, pentru dezvoltarea economică, socială și de mediu bazată pe strategii teritoriale transsectoriale care utilizează instrumente de dezvoltare teritorială integrată pentru a asigura dezvoltarea armonioasă atât a zonelor urbane cât și a celor neurbane. În plus, la dezvoltarea zonelor urbane, ar trebui să se acorde o atenție deosebită sprijinirii zonelor urbane funcționale, dată fiind importanța acestora în stimularea cooperării între autoritățile locale și parteneri, independent de limitele administrative, precum și în consolidarea legăturilor dintre zonele urbane și cele rurale.

În conformitate cu **HG 1076/2004 cu modificările și completările ulterioare, strategiile de dezvoltare teritorială și planurile de mobilitate urbană sunt asimilate planurilor sau programelor care pot avea efecte semnificative asupra mediului, prin urmare se supun evaluării de mediu**. Prin urmare este necesară obținerea **Deciziei finale/Deciziei etapei de încadrare emisă de autoritatea competentă privind Evaluarea Strategică de Mediu** până la data depunerii spre verificare la AM a SIDU/ SIDT/ PMUD.





3.2 Mecanism de guvernare

Pentru a asigura implementarea și operationalizarea instrumentului DUI NE, în vederea optimizării și eficientizării procesului de elaborare/actualizare, implementare, monitorizare și evaluare a documentelor strategice necesare pentru accesarea de către UAT-urile din Regiunea Sud-Vest a finanțării disponibile în cadrul PR Sud-Vest 2021-2027, se impune construirea/configurarea unui ecosistem al dezvoltării urbane care să aibă ca fundament principiile **bunei guvernante**, ca parte esențială a dezvoltării durabile, și care să asigure mecanismele necesare implicării în acest proces a tuturor stakeholderilor locali (administratia publică locală, agenți economici, ONG-urile, societatea civilă etc).

Buna guvernanta are la baza următoarele principii fundamentale: **este participativă, orientată spre consens, responsabilă, transparentă, eficientă și efecă, echitabilă și urmarește respectarea legii.**

Procesul de **empowerment**, asigurat prin implicarea tuturor stakeholderilor locali în procesul decizional de gestionare a tuturor fazelor unei strategii, asigură o plus valoare managementului și eficientizarea resurselor angajate.

Pentru a stimula implicarea tuturor stakeholderilor locali și pentru ca procesul de comunicare să fie de succes, autoritățile locale vor pune la dispoziție o serie de instrumente care să faciliteze participarea și feedbackul atât online, cât și offline.





Mecanismul de guvernanta al SIDU/ SIDT va fi structurat pe 3 niveluri:

- nivelul operational (sau executiv) format din aparatul tehnic al primariei care va avea rolul de a contribui la elaborarea SIDU, colectarea datelor pentru implementarea si monitorizarea SIDU
- nivelul strategic format din persoane cu functie de decizie din cadrul APL, ADI Zona Metropolitana, CJ, prefectura, mediul academic, mediul de afaceri, societate civila sau alti parteneri cu rol in selectarea proiectelor pe baza unor criterii/grile si avizarea SIDU
- nivelul decizional cu rol in aprobarea SIDU si a listei de proiecte. Acest rol va reveni Consiliului Local sau ADI, dupa caz.

Atentie! In vederea respectarii principiului separarii functiilor, se recomanda ca persoanele din cadrul aparatului tehnic implicate in elaborarea procedurilor de prioritizare a operatiunilor si in derularea efectiva a procesului sa difere de persoanele implicate in pregatirea/scrierea fiselor de proiect, a cererilor de finantare si in implementarea proiectelor. De asemenea, pentru a se asigura respectarea prevederilor art. 61 – Conflictul de interese din Regulamentul (UE, Euratom) 1046/2018 al Parlamentului European si al Consiliului din 18 iulie 2018, se recomanda ca persoanele din cadrul aparatului tehnic implicate in derularea etapelor anterior amintite sa completeze si sa semneze o declaratie pe proprie raspundere din care sa rezulte ca participarea acestora in cadrul acestor procese nu este de natura a crea o situatie de conflict de interese.

Pentru strategiile elaborate la nivel de ZUF/ZM in portofoliul carora se identifica proiecte ale UAT-urilor partenere, pentru o abordare echitabila in cadrul procesului de prioritizare, se recomanda sa fie implicati si reprezentanti ai acestor comunitati.

3.3 Descriere procedură de selecție și prioritizare propuneri de proiecte

Autoritățile sau organismele competente în elaborarea și implementarea strategiilor teritoriale sunt responsabile cu selectarea operațiunilor (proiectelor) ce urmează a fi sprijinite. Selectarea și prioritizarea proiectelor ce vor contribui la realizarea obiectivelor strategiei se va face la nivel de fișă de proiect; criteriile folosite la selectarea și prioritizarea fișelor de proiect vor fi elaborate de nivelul strategic. Proiectele de regenerare urbană vor trebui să aibă un caracter integrat conform definiției din Cap 1.3 iar acest aspect va trebui reflectat în criteriile de selecție.

Procedura poate contine informatii privind descrierea procesului (modalitate depunere/transmitere propuneri, criterii de eligibilitate, criterii de prioritizare, modalitate de comunicare a rezultatelor, conținutul raportului de selecție și prioritizare), termene și responsabilități, formulare/modele de fișe/propuneri de proiecte, etc.





4. CARACTERISTICI APEL

4.1 Tip apel

Prin prezentul **GHID APEL DE DOCUMENTE STRATEGICE** se lansează **apelul de documente strategice SIDU/SIDT necompetitiv cu termen limită de depunere**. Strategiile vor fi evaluate pe principiul „primul depus primul evaluat”.

4.2 Dată lansare

Data lansării apelului de documente strategice:

Data începerii depunerii de documente strategice (SIDU/SIDT).....

Data și ora închiderii apelului de documente strategice (SIDU/SIDT):, ora:

Data și ora închiderii apelului de documente strategice se referă la data-limită de depunere a documentelor strategice pentru etapa de verificare a conformității administrative și a admisibilității SIDU/SIDT.

4.3 Modalitate de depunere

Documentația se transmite în format electronic pe adresa de email a ADR SV Oltenia sau se depune la secretariat pe suport electronic (DVD, memory stick).

Toate documente transmise vor fi semnate electronic de reprezentantul legal al solicitantului sau persoana împuternicită.

Adresa de înaintare va primi un nr. de înregistrare din partea ADR SV Oltenia

Documente solicitate la depunerea ST/SIDU:

- Adresa de înaintare
- Strategia Teritorială/SIDU (documentul integral), inclusiv lista de proiecte prioritare (se regăsește în cadrul documentului)
- Hotărârea Consiliului Local a UAT municipiul reședință de județ și/sau, după caz, Hotărârile de Consiliul Local ale UAT-urilor ce fac parte din zona funcțională urbană, sau a celorlalte municipii sau orase de aprobare a S.T.;
- Hotărârea de constituire a Parteneriatului/Acordului de Asociere, dacă este cazul;
- Decizia finală/decizia etapei de încadrare emisă de autoritatea competentă privind Evaluarea Strategică de Mediu, conform HG nr. 1076/2004;
- Declarația reprezentantului legal de asumare, inclusiv ale reprezentanților legali ai celorlalte UAT din zona funcțională urbană (daca e cazul) și cu privire la parcurgerea procesului de consultare publică, inclusiv documentele doveditoare ale ST/SIDU;
- Hotărârea Consiliului Local a UAT municipiul reședință de județ și/sau, după caz, Hotărârile de Consiliul Local ale UAT-urilor ce fac parte din zona funcțională urbană, sau a celorlalte municipii sau orase de aprobare a P.M.U.D.;
- Extras din PMUD care să conțină lista de proiecte sau PMUD.





Notă: Informații cu privire la **elementele de conținut orientative** pentru ST/SIDU se găsesc în Anexa 5.

- **Descrierea activităților la nivelul AM PR SV Oltenia**

- **Numirea comisiei de verificare a conformității și admisibilității ST/SIDU**

- Stabilirea comisiei de verificare se va realiza printr-o **decizie de numire** a membrilor comisiei, a Directorului General al ADR SV Oltenia.
- Comisia va fi formată din minim 4 experți verficatori (în funcție de încărcare), un președinte de comisie cu drept de vot și 2 experți de rezervă.
- În cazul indisponibilității unui membru al comisiei de evaluare, locul acestuia va fi preluat de către un evaluator numit în lista de rezervă.

- **Repartizarea documentelor spre verificare de către comisie**

- Președintele comisiei va face repartizarea documentelor spre verificare în ordinea intrărilor la secretariatul ADR SV Oltenia.

- **Verificarea conformității și admisibilității S.T.**

- Membrii comisiilor de verificare vor parcurge documentele strategice și vor completa **Grilele de verificare a conformității și admisibilității S.T. (Anexele 1 și 2).**
- **Durata de verificare** este de 5 zile lucrătoare începând cu ziua stabilită în urma repartizării experților de către președintele comisiei. Experții verficatori pot solicita maxim 2 clarificări pentru ambele etape de evaluare (conformitate și admisibilitate).
- **Termenul de răspuns la clarificări** este de maxim 5 zile lucrătoare.
- Răspunsul va fi transmis pe e-mail-ul Secretariatului ADR SV Oltenia (office@adroltenia.ro), verificarea acestuia urmând să se realizeze în 3 zile lucrătoare.

Notă: Experții verficatori au posibilitatea să solicite opinia unor experți independenți cu privire la îndeplinirea anumitor criterii din Grila S.T.

- **Transmiterea adresei de răspuns cu privire la rezultatul evaluării**

- După finalizarea etapelor descrise mai sus de către experții verficatori, ADR SV Oltenia va transmite adresa de răspuns cu privire la rezultatul evaluării.

- **Contestații**

Solicitantul poate contesta rezultatul verificării conformității administrative și admisibilității documentelor strategice o singură dată, în termen de 5 zile de la comunicarea rezultatului. Contestațiile trebuie să conțină numele și adresa beneficiarului, motivul contestației, o justificare a elementelor contestate, semnătura și ștampila (în cazul documentelor trimise scanate) sau semnătura electronică a reprezentantului legal. Acestea se vor trimite pe adresa de e-mail:





office@adroltenia.ro, subiectul e-mailului trebuind să includă nr. de înregistrare al adresei de înaintare prin care s-au depus documentele strategice.

5. CRITERII DE EVALUARE A STRATEGIEI

Principiul conform căruia se vor realiza verificările documentelor strategice este "primul depus, primul evaluat".

AM va verifica și va evalua strategia pe baza criteriilor de calitate și a cerințelor din RDC (Regulamentul (UE) 2021/1060); de asemenea AM va verifica abordarea integrată la nivelul strategiei.

Strategia va trebui să promoveze o abordare integrată pentru dezvoltarea urbană durabilă care va asigura rezolvarea problemelor specifice dezvoltării urbane, prin acordarea de sprijin specific pentru anumite domenii-cheie: transport public, scăderea emisiilor de gaze cu efect de seră și îmbunătățirea calității aerului, conservarea și extinderea infrastructurii verzi, regenerarea urbană.

Verificarea strategiilor va include atât o parte de conformitate și respectarea unor criterii obligatorii de conținut și elaborare cât și o parte calitativă – admisibilitatea, în care va fi evaluată coerența, logica intervenției și aspectele legate de planificarea și monitorizarea implementării.

În etapele de evaluare a conformității și admisibilității, fiecare criteriu este evaluat cu da/nu; se pot cere clarificări/completări/îmbunătățiri.

Este necesar ca la toate criteriile obligatorii să se obțină calificativul "DA".

În situația în care, și în urma clarificărilor, la unul dintre criterii calificativul va fi "Nu" SIDU (inclusiv documentația obligatorie anexată) va fi respinsă. Se pot solicita maxim 2 clarificări.

Odată cu strategia vor fi verificate și aspectele legate de alegerea criteriilor de selecție a fișelor, raportul privind selecția și prioritizarea fișelor.

• Documente de referință (reglementări) aplicabile activității procedurate

- Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul (actualizată)
- Ordinul nr. 233/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism
- OUG 183/2022 privind stabilirea unor măsuri pentru finanțarea unor proiecte de regenerare urbană
- Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021
- Ghidul pentru elaborarea Strategiilor Integrate de Dezvoltare Urbană – The World Bank
- Programul Regional Sud-Vest Oltenia 2021-2027





6. ANEXE

1. Anexa 1 - Grila de verificare a conformitatii administrative a SIDU
2. Anexa 2 - Grila de verificare a admisibilitatii SIDU
3. Anexa 3 – Grila de verificare a procedurii de selectie a fiselor de proiect
4. Anexa 4 – Cerinte minime pentru investitii in dezvoltarea teritoriala
5. Anexa 5 – Elemente de continut orientative pentru Strategii Teritoriale
6. Anexa 6 - Indicatori

